

УДК 94(47).084.8:324(470.55/.58)(091)

**О. Ю. Устинова****Организация и проведение выборов в органы государственной власти на Южном Урале в 1946—1953 гг.**

В работе освещаются ключевые вопросы организации и проведения выборов в органы государственной власти различного уровня. Исследуются основные направления проведения избирательных кампаний по выборам в Верховный Совет СССР, Верховный Совет РСФСР, местные Советы депутатов трудящихся на территории Южного Урала в послевоенный период.

**Ключевые слова:** местные органы государственной власти, выборы, послевоенный восстановительный период.

В современных условиях построения демократического правового государства и складывания развитого гражданского общества функционирование действенной системы местного самоуправления выступает одним из актуальных направлений государственной политики Российской Федерации. Происходящие в настоящее время процессы, направленные на укрепление государственной власти, с одной стороны, с другой — на расширение административно-финансовой самостоятельности муниципальных образований, имеют далеко идущие корни, что, несомненно, должно учитываться в процессе организации работы власти на местах. В связи с этим исследование функционирования Советов депутатов трудящихся в условиях преодоления последствий военного времени представляет научный интерес.

Деятельности местных органов власти в 1946—1953 гг. в разное время уделяли внимание советские и российские исследователи. Вплоть до середины 80-х гг. прошлого столетия в научных кругах преобладала единая методологическая модель. Ученые накапливали преимущественно конкретный фактический материал по истории местных Советов депутатов трудящихся.

Одними из первых трудов по истории местных органов власти послевоенных лет были исследования, носившие общесоюзный характер. Это прежде всего вышедшие в свет в 1949 г. «Очерки по истории органов советской государственной власти: (Материалы к изучению истории советского государства и права)» [6]. Коллективная монография «Советы за 50 лет» (1967) раскрывает вопросы военно-оборонной, хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работы местных Советов, их деятельность по решению бытовых вопросов жителей СССР [18]. В целом труды доперестроечного периода отличались преимущественно отсутствием критического анализа деятельности местных Советов и обобщающих исследований по теме. Специальных изысканий по работе Советов депутатов трудящихся Южного Урала в 1946—1953 гг. не проводилось.

Среди научных исследований второй половины 1980-х гг., затрагивающих вопросы организации и деятельности местных органов власти в послевоенные годы, можно назвать работы «Московский Совет в 1945—1961 гг.» [1] и кандидатскую диссертацию «Советы и общественно-политическая активность трудящихся МССР (1940—1960 гг.)» [3].

В последние годы появился ряд работ, раскрывающих различные аспекты деятельности местных органов власти. Так, работе городских Советов депутатов трудящихся уделили внимание в своих диссертациях А. И. Назарова [17] и А. Г. Красносельских [16]. Изучению документации Тюменского областного Совета народных депутатов в 1944—1994 гг. посвящена кандидатская диссертация Е. Е. Васильевой [4].

© Устинова О. Ю., 2015

Таким образом, деятельность местных органов власти не раз становилась предметом изучения ученых в советское и постсоветское время. В центре внимания историков находились отдельные аспекты многогранной работы местных органов власти в 1946—1953 гг. Тем не менее комплексного исследования по истории Советов депутатов трудящихся Южного Урала послевоенных лет не проводилось.

Окончание Великой Отечественной войны выдвинуло задачи не только перехода к мирному строительству, но и обеспечения законного функционирования органов государственной власти различного уровня, что невозможно было реализовать без проведения законных выборов. Нормы представительства, устанавливавшиеся «Положением о выборах в местные Советы депутатов трудящихся», предусматривали достаточно широкий состав этих учреждений. К примеру, состав областного Совета депутатов трудящихся включал не менее 70 депутатов, районного — от 25 до 60, городского — от 35 до 70, сельского и поселкового — от 9 до 25 депутатов [2, с. 10].

Ввиду истечения срока полномочий депутатов высшего представительного органа власти СССР и перехода к мирному строительству советское руководство объявило о проведении первых послевоенных выборов. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 11 октября 1945 г. вводилось «Положение о выборах в Верховный Совет СССР» [8, л. 3].

Постановлением Совета Народных Комиссаров СССР № 2760 от 27 октября 1945 г. предусматривалось обеспечение избирательной кампании по выборам в Верховный Совет СССР бумагой и бланками и изготовление печатей для участковых избирательных комиссий. На Народный Комиссариат бумажной промышленности возлагалась обязанность выделить в ноябре 1945 г. исполнительным комитетам областных и краевых Советов депутатов трудящихся 1260 тонн листовой печатной бумаги № 2 с Камского бумажного комбината для изготовления избирательных бюллетеней, в том числе 600 тонн белого цвета, 600 тонн голубого и 60 тонн розового цвета [7, л. 1]. Для издания литературы, посвященной выборам в высший представительный и законодательный орган власти страны, дополнительно к выделяемой газетной бумаге распоряжением СНК РСФСР № 3084-р от 6 декабря 1945 г. Челябинское руководство получало 4 тонны, Чкаловское — 2 тонны, Курганское — 1 тонну бумаги [7, л. 24—25].

Не меньший интерес представляет Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 12 декабря 1945 г. № 123/67, устанавливавшее порядок приема избирательных бюллетеней от избирателей, которые по «условиям сообщения» не могли прибыть для голосования на избирательный участок. Участковые комиссии уполномочивались производить прием бюллетеней для голосования в местах пребывания отдельных групп избирателей, «если эти избиратели по условиям сообщения не могут прибыть для голосования на избирательный участок». Прием таких бюллетеней осуществлял член участковой избирательной комиссии или лицо, особо уполномоченное на то участковой избирательной комиссией, в избирательный ящик уменьшенного размера [8, л. 114].

Центральное руководство пристально следило за проведением избирательных кампаний. Местные органы власти регулярно отчитывались о подготовке к проведению выборов. К примеру, как сообщал 22 ноября 1945 г. по телефону секретарь Чкаловского областного исполкома И. Донской, по Чкаловской области было образовано 1534 участка. В наличии имелось 600 ящиков для голосования. Недостающее количество планировалось изготовить не позднее 1 января 1946 г. «Металлических печатей учтено 1200 штук, на недостающее количество печатей подана заявка Президиуму Верховного Совета РСФСР» [9, л. 6]. В период с 18 по 25 ноября 1945 г. состоялись собрания по выдвижению кандидатов в члены избирательных комиссий. Одновременно с этим Чкаловский

облисполком отмечал, что в области ввиду отсутствия стекольного завода создалась затруднительная ситуация с обеспечением избирательных участков лампами. В частности, необходимое количество ламп — 8 тыс. штук — в области изыскать не представлялось возможным. В связи с этим Чкаловский облисполком ходатайствовал выделить фонды на керосин, красную материю, карандаши и ускорить выделение средств для избирательных комиссий [9, л. 7].

По сообщению председателя Челябинского облисполкома А. А. Белобородова, в Челябинской области создавались 1068 избирательных участков. Состав окружных избирательных комиссий был утвержден к началу декабря 1945 г. Челябинский облисполком руководил подбором состава участковых комиссий, которые представили на утверждение райисполкомы. К началу декабря 1945 г. районное руководство подобрало помещения для окружных и участковых комиссий. Связь Челябинского областного исполкома с окружными избирательными комиссиями и окружных комиссий с участковыми комиссиями осуществлялась при помощи телефона, телеграфа, радио, самолетами и автомашинами. Ящики для голосования в количестве 300 штук, заказанные в городах и районах области, должны были изготовить не позднее 10 декабря 1945 г. [9, л. 7].

Интерес представляют еженедельные отчеты окружных избирательных комиссий о подготовке к проведению выборов. Как следует из отчета председателя окружной избирательной комиссии Чкаловского городского избирательного округа № 322 по выборам в Совет Союза СССР, 4 декабря 1945 г. состоялось первое заседание комиссии, «на котором утвержден план работы и присвоены номера избирательным участкам. На территории округа образован 251 избирательный участок. Списки избирателей вчерне составлены и в большинстве районов напечатаны. Закончено выдвижение кандидатов в участковые комиссии. 18 декабря 1945 г. состав всех участковых комиссий будет утвержден, о чем будет опубликовано в печати». Помещения для участковых комиссий подбирали райисполкомы, они же занимались их оборудованием. На 19 и 20 декабря 1945 г. по всем районам с председателями и секретарями участковых комиссий были назначены инструктивные совещания, «для чего все члены окружной комиссии разъехались по районам. Телефонная связь была на большинстве избирательных участков. С тридцатью участками установлена связь по радио» [9, л. 120].

Аналогичная ситуация наблюдалась в других избирательных округах. Например, по Бугурусланскому избирательному округу к 8 января 1946 г. действовало 244 участковых избирательных комиссии. В районах состоялись инструктивные совещания с председателями и секретарями участковых комиссий. «Помещения для участковых комиссий подобраны, приступили к их оборудованию. Избирательные ящики и металлические печати для участковых комиссий имелись в наличии». Как сообщал председатель Бугурусланской комиссии, «вся работа по составлению списков будет закончена к 10 января. Телефонную связь имеют 120 участковых избирательных комиссий. Для связи с остальными участками выделены лошади и лыжники» [10, л. 23].

Как следует из архивных документов, местные органы власти уделяли особое внимание установлению связи между избирательными комиссиями. Так, в докладной записке председателя Орского избирательного округа значилось, что «телефонную связь имеют 50% участковых избирательных комиссий, с остальными связь будет осуществляться самолетом, автомашинами и лошадьми» [10, л. 168]. По сообщению секретаря окружной избирательной комиссии Сорочинского избирательного округа № 326 по выборам в Совет Союза СССР, в округе из 276 избирательных участков телефонная связь была только на 136 участках, с остальными связь устанавливалась на лошадях. В Бузулукском изби-

рательном округе из 317 участковых комиссий телефонную связь провели к 60 участкам, с остальными взаимодействовали посредством самолетов и лошадей [11, л. 68, 75].

Наряду с подготовкой к работе избирательных комиссий центральные и местные органы государственной власти решали вопросы учета избирателей. Распоряжением № 18842 р СНК СССР от 31 декабря 1945 г. в целях получения данных о возрастном и половом составе взрослого населения ЦСУ Госплана СССР разрешалось провести статистическую разработку списков избирателей по выборам в Верховный Совет СССР, за исключением списков по воинским частям и войсковым соединениям. Перед городскими и районными исполкомами ставилась задача не позднее середины января 1946 г. предоставить списки избирателей по выборам в Верховный Совет СССР районным и городским инспекторам ЦСУ Госплана СССР и выделить в помощь им подготовленных и проверенных работников [7, л. 13].

Интерес представляет освещение в печати процесса выдвижения кандидатов в депутаты и их общение с избирателями. Так, к примеру, в газете «Гвардеец труда» г. Ново-Троицка сообщалось: «Свыше 600 избирателей участка № 36 пришли вчера на встречу с кандидатом в депутаты Верховного Совета РСФСР Владимиром Васильевичем Дроздовым в празднично убранный Аккермановский клуб горняков... Тепло встреченный избирателями, поздравил (В. В. Дроздов. — О. У.) горняков с их производственными успехами и заверил избирателей, что он приложит все силы, чтобы лучшим образом оправдать их доверие» [5].

Особое внимание уделялось подведению итогов голосования. К примеру, в газете «Красная Бурта» 15 февраля 1947 г. были опубликованы итоги выборов в Верховный Совет РСФСР. «Центральная избирательная комиссия на основании ст. 38 «Положения о выборах в Верховный Совет РСФСР» рассмотрела материалы по каждому избирательному округу и зарегистрировала избранных депутатов в Верховный Совет РСФСР по всем 752 избирательным округам» [19]. От Чкаловской области избрали 12 человек [14].

Другая районная газета «Сталинский клич» 1 января 1948 г. опубликовала итоги выборов в местные Советы депутатов трудящихся по Чкаловской области на 1 января 1948 г. Как сообщалось в газете, на 22 декабря 1947 г. в областной исполком поступили «полные сведения о результатах выборов в городские Советы городов областного и районного подчинения, в районные Советы, районные Советы городов, сельские и поселковые Советы, составленные на основании данных всех районных, городских, сельских и поселковых избирательных комиссий. ... На 18 часов 21 декабря приняло участие в голосовании в местные Советы области 99 процентов от общего числа зарегистрированных избирателей» [15].

Достаточно организовано проходила избирательная кампания в высший представительный и законодательный орган власти СССР в 1950 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР «О проведении выборов в Верховный Совет СССР» в связи с истечением 10 февраля 1950 г. полномочий Верховного Совета СССР второго созыва выборы в высший законодательный орган власти назначались на 12 марта 1950 г. [20].

По сообщению председателя окружной избирательной комиссии Бугурусланского избирательного округа № 337 по выборам в Совет Союза СССР И. А. Репина, на 26 января 1950 г. в округе образовали 247 избирательных участков. Во всех районах избирательные участки утверждены и опубликованы в районных газетах 25 января 1950 г. «Организованы собрания по выдвижению кандидатов в участковые избирательные комиссии, которые будут утверждены и опубликованы 29—30 января. Помещения участковых избирательных комиссий подобраны и производится их оборудование». Местные органы власти совместно с окружной избирательной комиссией разработали схему связи с участковыми



избирательными комиссиями. Свыше 50% всех участковых комиссий располагали телефонной связью, 37—40% участковых комиссий — радиосвязью, с остальными участками устанавливалась конная связь. Предусматривалась дублированная связь [12, л. 24].

Как следовало из доклада председателя окружной избирательной комиссии Орского избирательного округа, к 13 февраля 1950 г. округ был готов к регистрации кандидата в депутаты Верховного Совета СССР. Устанавливалось хранение избирательных бюллетеней в райисполкомах. Предпринимались меры к тому, чтобы за 15 дней до выборов избирательные бюллетени напечатали и разослали всем участковым избирательным комиссиям. Списки избирателей вывесили своевременно, организовали их проверку. По избирательному округу было образовано 300 избирательных участков, из них большинство телефонизировано, «для остальных будут установлены рации. Пакет Центризбиркома получен. Все участковые комиссии обеспечены помещениями и всем необходимым для работы» [13, л. 8]. В Бузулукском избирательном округе к 25 февраля 1950 г. избирательные бюллетени подготовили и доставили в райисполкомы. Проверено около 98—99% избирателей. Окружная избирательная комиссия установила телефонную связь со всеми районными центрами. В большинстве своем избирательные участки телефонизированы. Не телефонизировано 6% участков [13, л. 138].

Аналогичная ситуация наблюдалась в Челябинской и Курганской областях. В г. Троицке Челябинской области по выборам в Совет Союза СССР была проведена серьезная подготовительная работа. Списки избирателей составлены и к 10 февраля 1950 г. вывешены для всеобщего обозрения. Наблюдались случаи пропусков отдельных избирателей. Около 20% избирательных участков райисполкомы разместили в школах, для связи с участками выделили нарочных [13, л. 39]. В Шадринском избирательном округе № 206 Курганской области избирательные бюллетени печатались в Кургане. По округу образовано 278 избирательных участков, из которых 270 располагали телефонной связью. Около 40% избирателей проверили правильность занесения их в списки [13, л. 45].

Таким образом, в послевоенные годы как центральные, так и местные органы государственной власти уделяли пристальное внимание организации и проведению выборов, что выразилось как в направлении деятельности избирательных комиссий, так и в преодолении трудностей в процессе реализации их задач.

*Статья подготовлена при поддержке РГНФ (грант № 14-11-56002).*

#### Список использованных источников и литературы

1. Алещенко Н. М. Московский Совет в 1945—1961 гг. М. : Наука, 1988. 272 с.
2. Ананов И. Н. Местные органы государственной власти в СССР. Стенограмма публичной лекции, прочитанной 8 декабря 1947 года в Центральной лектории Общества в Москве. М. : Правда, 1947.
3. Бодруг И. Г. Советы и общественно-политическая активность трудящихся МССР (1940—1960 гг.) : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Кишинев, 1988. 25 с.
4. Васильева Е. Е. Документация Тюменского областного Совета народных депутатов (1944—1994 гг.) как исторический источник : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Тюмень, 2012. 26 с.
5. Волнующая встреча // Гвардеец труда. 1947. 28 янв.
6. Голембо С. Я., Евтихийев И. И., Лепешкин А. И., Моравский Л. И., Фарберов Н. П. Очерки по истории органов советской государственной власти: (Материалы к изучению истории советского государства и права). М. : Госюриздат, 1949. 359 с.
7. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. Р-7522. Оп. 2. Д. 4.
8. ГАРФ. Ф. Р-7522. Оп. 2. Д. 1.
9. ГАРФ. Ф. Р-7522. Оп. 2. Д. 44.
10. ГАРФ. Ф. Р-7522. Оп. 2. Д. 45.
11. ГАРФ. Ф. Р-7522. Оп. 2. Д. 46.
12. ГАРФ. Ф. Р-7522. Оп. 3. Д. 32.

13. ГАРФ. Ф. Р-7522. Оп. 3. Д. 33.
14. Депутаты Верховного Совета РСФСР, избранные трудящимися Чкаловской области // Красная Бурга. 1947. 15 февр.
15. Из сообщения исполкома областного Совета депутатов трудящихся «Об итогах выборов в местные Советы Чкаловской области» // Сталинский клич. 1948. 1 янв.
16. Красносельских А. Г. Деятельность Ленинградского городского совета депутатов трудящихся по восстановлению и развитию городского хозяйства в середине 40-х — начале 50-х годов XX века : автореф. дис. ... канд. ист. наук. СПб., 2009. 35 с.
17. Назарова А. И. Городские советы Чувашской АССР в 1946—1964 гг.: формирование и состав депутатского корпуса : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2005. 22 с.
18. Советы за 50 лет / С. Ф. Найда [и др.] ; гл. ред. С. Ф. Найда ; Акад. обществ. наук при ЦК КПСС. М. : Мысль, 1967. 495 с.
19. Сообщение Центральной избирательной комиссии по выборам в Верховный Совет РСФСР «Об итогах выборов в Верховный Совет РСФСР 9 февраля 1947 года» // Красная Бурга. 1947. 15 февр.
20. Указ Президиума Верховного Совета СССР «О проведении выборов в Верховный Совет СССР» // Коммунистический труд. 1950. 12 янв.

Поступила в редакцию 16.02.2015 г

**Устинова Ольга Юрьевна**, кандидат исторических наук, доцент  
Оренбургский государственный аграрный университет  
460014, Российская Федерация, г. Оренбург, ул. Челюскинцев, 18  
E-mail: [ogau2007@rambler.ru](mailto:ogau2007@rambler.ru)

UDC 94(47).084.8:324(470.55/.58)(091)

**O. Yu. Ustinova**

### **Holding elections to public authorities of Southern Urals in 1946—1953**

The paper dwells on the key issues of organizing and holding the elections to public authorities of various levels. It studies the main directions of carrying out election campaigns to the Supreme Council of the USSR, the Supreme Council of RSFSR, local Councils of deputies in the Southern Urals in post-war period.

**Key words:** local public authorities, elections, post-war recovery period.

**Ustinova Olga Yurievna**, Candidate of Historical sciences, Associate Professor  
Orenburg State Agrarian University  
460014, Russian Federation, Orenburg, ul. Chelyuskintsev, 18  
E-mail: [ogau2007@rambler.ru](mailto:ogau2007@rambler.ru)