

Б. В. Бурангулов**Организация работы филиальной сети региональных государственных архивов Приволжского федерального округа (вторая половина XX — начало XXI века)**

В статье излагается история создания филиальной сети государственных архивов республик, краев и областей, входящих в состав Приволжского федерального округа (ПФО) начиная с 1940-х гг., т.е. со времени учреждения филиалов и до современности. Показана деятельность филиалов региональных архивов ПФО по комплектованию и хранению документов, их использованию в различных целях. Выявлена и обоснована необходимость сохранения существующих филиалов государственных архивов Нижегородской, Оренбургской, Самарской, Саратовской областей, а также применение и распространение опыта работы этих филиалов в других регионах страны.

Ключевые слова: история, государственный архив, Приволжский федеральный округ, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Нижегородская область, Оренбургская область, Самарская область, Саратовская область.

Архивы и хранящиеся в них документы — неотъемлемая и важнейшая часть культурной памяти общества, культурного наследия человечества. Архивы сохраняют государственное и общественное документальное достояние. Архивный фонд страны — это большая часть государственного информационного ресурса, он обеспечивает государственную и муниципальную власть, научные, учебные, производственные и другие учреждения необходимой информацией, позволяет миллионам граждан восстановить свои социальные и имущественные права. Для обеспечения комплектования архивов новыми документами, их сохранности и использования, создания научно-справочного аппарата важно знать опыт организации архивного дела прошлых лет.

Одним из направлений государственной политики в организации архивного дела в СССР середины прошлого столетия стало создание филиалов региональных государственных архивов. 3 ноября 1958 г. Совет Министров РСФСР принимает постановление «Об организации архивного дела в РСФСР». Согласно седьмому пункту документа, Советам Министров регионов предлагалось рассмотреть вопрос о совершенствовании сети государственных архивов в автономных республиках, краях и областях, создании их филиалов в крупных промышленных и научных центрах. Следует отметить, что до принятия данного нормативного акта в некоторых регионах России уже функционировали филиалы. Например, Государственный архив Саратовской области еще в 1941 г. имел филиалы в четырех городах: Балашове, Вольске, Пугачеве, Энгельсе. В Куйбышевской (ныне Самарской) области в 1942 г. городской архив г. Сызрани был преобразован в филиал Государственного архива Куйбышевской области. Однако массовое создание филиалов государственных архивов в регионах приходится на конец 1950-х — 1970-е гг.

Сегодня из 14 субъектов Приволжского федерального округа в трех сохранились филиалы региональных архивов: в Оренбургской, Самарской и Саратовской областях. Кроме того, существующие в Нижегородской области с 1966 г. филиалы Государственного архива в городах Арзамас и Балахна получили дальнейшее развитие. В середине 1990-х гг. они были реорганизованы в самостоятельные архивные учреждения, которые с 2011 г. являются государственными казенными учреждениями, что положительно отражается на организации регионального архивного дела.

Разветвленную филиальную сеть имеет Государственный архив Оренбургской области (ГАОО), филиалы которого расположены в городах Бугуруслане, Бузулуке и Орске

© Бурангулов Б. В., 2015

и имеют полувековую историю. Они были созданы решением Оренбургского облисполкома от 12 февраля 1959 г. «Об организации архивного дела в Оренбургской области». Сегодня в совокупности эти три филиала имеют 1321 архивный фонд, где сосредоточено более 300 тыс. единиц хранения [3]. Филиалы ГАОО комплектуются документами 154 учреждений, организаций и предприятий. Филиальная сеть государственного архива позволяет вести ряд консервационно-реставрационных работ. Как видно из отчета Бугурусланского филиала за 2013 г., специалистами отреставрировано только за один год 6521 лист документов [6]. Техническая оснащенность этого филиала позволяет создавать страховые фонды и фонды пользования документов.

Безусловно, хранение документов постоянного срока хранения в филиалах ГАОО благоприятствует изучению истории, географии, экономики крупных административных и промышленных центров региона, какими являются Бузулук, Бугуруслан и Орск. Например, в филиале ГАОО в г. Бугуруслан организован выставочный зал, который ежегодно посещают в среднем около 500 человек. Таким образом, опыт работы оренбургских архивистов в филиалах ГАОО является примером для многих региональных архивов, они сумели в сложные периоды для архивного дела, особенно в постсоветское время, не только сохранить филиальную сеть госархива, но и развить ее.

В 1960 г. в г. Жигулевске (с 1976 г. — г. Тольятти) Куйбышевской области был создан филиал Государственного архива Куйбышевской области, а с 1996 г. — архивный отдел администрации г. Тольятти [5, с. 156—164]. В 1975 г. открыл свои двери посетителям филиал Государственного архива Саратовской области в г. Балакове, который функционировал до 1999 г.

В г. Альметьевске Республики Татарстан в 1963 г. был организован филиал Центрального государственного архива Татарской АССР. Как отмечает руководитель Татглавархива Д. И. Ибрагимов, «созданный как филиал ЦГА ТАССР, находящийся в непосредственном ведении Архивного отдела при СМ ТАССР, он комплектовался документами нефтяных, химических организаций республиканского уровня, а также документами по социальному, экономическому и культурному развитию нефтяного региона. Создание филиала коренным образом изменило работу по контролю за работой ведомственных архивов. Профессиональный уровень филиала позволил участвовать с 1960—1970-х гг. в разработке общесоюзных архивоведческих научных тем, в 1980-е гг. — организовать выявление особо ценных документов по истории нефтяного региона Татарстана» [4, с. 85—86].

В Башкортостане в первый раз о необходимости создания филиалов республиканского архива говорится в письме директора Центрального государственного архива Башкирской АССР (ЦГА БАССР) М. П. Петрова начальнику Архивного отдела при Совете Министров БАССР К. А. Нургалееву в 1964 г. В этом документе обосновывается слияние Баймакского и Белорецкого районных, Белорецкого, Сибайского и Учалинского городских государственных архивов и образование филиала ЦГА БАССР Зауральской зоны в г. Белорецке. М. П. Петров отмечает: «В настоящее время в 2-х районах — Баймакском и Белорецком действуют 5 госархивов, являющихся, по положению, архивами с переменным составом документальных материалов. Фактически эти архивы стали архивами с постоянным составом документальных материалов: за последние 20 лет эти архивы не производили передачу документальных материалов в Центральный государственный архив БАССР, а наиболее богатый Белорецкий госархив содержит документальные материалы с 1918 г.» [8, л. 1]. Директором республиканского архива М. П. Петровым были предложены и проекты создания межрайонного госархива южных районов Башкирии в с. Зилаир; филиала ЦГА БАССР в г. Стерлитамаке, в Западной Башкирии в г. Туймазы; в Северо-Западной Башкирии в г. Нефтекамске.

В 1969 г. Совет Министров Башкирской АССР согласовал создание четырех филиалов ЦГА БАССР в Стерлитамаке, Октябрьском, Белорецке, Бирске. Но создание филиалов госархива началось только в 1973 г., тогда окончательно для создания филиалов выбрали города Нефтекамск, Стерлитамак и Туймазы. Последние должны были на новом уровне поставить на местах архивное дело и стать методическими центрами для близлежащих районных и городских архивов [1, с. 169].

По распоряжению Совета Министров Башкирской АССР «О создании в городах Стерлитамаке, Туймазы и Нефтекамске филиалов ЦГА БАССР» от 27 декабря 1973 г. с 1 января 1974 г. в вышеназванных городах начали функционировать филиалы ЦГА на базе Стерлитамакского и Туймазинского единых городских, Нефтекамского городского и Краснокамского районного госархивов с переменным составом документов. Филиалы должны были контролировать состояние архивов, постановку документальной части делопроизводства учреждений, организаций и предприятий городского, районного и сельского звена, расположенных в гг. Стерлитамаке, Туймазы, Нефтекамске и на территории Стерлитамакского, Туймазинского и Краснокамского районов. Филиалы ЦГА БАССР содержались за счет республиканского бюджета и возглавлялись директорами. Совет Министров обязал Стерлитамакский, Туймазинский и Нефтекамский горисполкомы выделить филиалам ЦГА соответствующие всем требованиям помещения площадью не менее 500 кв. м в г. Стерлитамаке, 400 кв. м в г. Туймазы и 250 кв. м в г. Нефтекамске. Кроме того, горисполкомам поручалось выделить по одной квартире для привлечения архивистов. Во всех филиалах штат состоял из четырех сотрудников: директора, младшего научного сотрудника, хранителя фондов и сторожа (уборщицы) [9, л. 12—13].

Филиалы ЦГА БАССР функционировали до 1984 г. Как показала практика, создание системы филиалов в условиях Башкирии оказалось преждевременным. Фактически из-за отсутствия условий филиалы продолжали выполнять, как и прежде, функции районно-городских архивов с теми же объемами работ. Поэтому Совет Министров БАССР решил с 1 января 1984 г. реорганизовать Стерлитамакский, Нефтекамский и Туймазинский филиалы ЦГА БАССР в районно-городские государственные архивы [10, л. 9].

Итак, в архивной отрасли РСФСР начиная с 1940-х гг. в государственных архивах некоторых регионов созданы их филиалы, которые должны были стать крупными хранилищами архивных фондов, научно-методическими центрами по архивному делу и делопроизводству, иметь читальные залы и всю инфраструктуру для эффективного использования документов на местах. Некоторым регионам: Оренбургской, Нижегородской, Саратовской, Самарской областям ПФО — удалось создать образцовые филиалы государственных архивов, которые имеют полувековую историю и сегодня продолжают эффективно функционировать.

Новейшее развитие архивных учреждений связано с организационной перестройкой экономической, политической, социальной и интеллектуальной сфер жизнедеятельности российского общества. В условиях рыночной экономики идет бурный рост различных видов негосударственных архивов, что вызвало трудности в решении вопросов, связанных с судьбами архивных документов негосударственного происхождения.

На современном этапе развития региональной архивной службы продолжается реформирование структуры госархивов. С принятием Федерального законодательства «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» № 83-ФЗ от 8 мая 2010 г. в государственных архивах субъектов федерации в последние годы проводились организационные мероприятия по переходу от финансирования бюджетных учреждений к финансированию предоставления архивными учре-

дениями государственных услуг. Многие региональные архивные учреждения получили новую организационно-правовую форму — государственные казенные учреждения, некоторые сохранили статус государственных бюджетных учреждений.

Преобразования коснулись также филиальной сети государственных архивов республик, краев и областей ПФО. В 1996 г. филиал Центрального государственного архива Республики Татарстан в г. Альметьевске преобразовали в Центр документации истории нефтяной и газовой промышленности Республики Татарстан. Но данный Центр существовал недолго, уже в августе 1998 г. он был ликвидирован, так как его «содержание как самостоятельного государственного архива из-за малого объема документов (26 тыс. ед. хр.) стало нерентабельным» [4 с. 85].

Как упоминалось выше, уникальный опыт работы имеют архивные учреждения Нижегородской области, где бывшие филиалы областного архива в городах Балахна и Арзамас соответственно в 1997 и 1998 гг. были реорганизованы в самостоятельные архивные учреждения, которые с 2011 г. являются государственными казенными учреждениями. Первый архив к началу этого года имел 1708 архивных фондов объемом около 203 тыс. дел за 1917—2014 гг. В Государственном архиве г. Арзамас сосредоточены 3170 фондов, которые включают около 400 тыс. единиц хранения за 1716—2014 гг. [2]. В госархивах функционируют структурные подразделения: обеспечения сохранности и учета архивных документов; комплектования документов, ведомственных архивов и делопроизводства; использования архивных документов; документов по социально-правовой защите граждан; информационно-поисковых систем. Ежегодно в читальных залах госархивов г. Арзамас и Балахна работают по 60 исследователей, которым из архивохранилищ для просмотра выдается более одной тысячи дел. Государственный архив Нижегородской области г. Арзамас активно сотрудничает с Арзамасским филиалом Нижегородского государственного университета им. Н. И. Лобачевского. Вместе они проводят ежегодные научно-практические конференции на тему «Вопросы архивоведения и источниковедения в высшей школе». В сборниках статей данной конференции активно публикуются и вводятся в научный оборот документы из фондов Государственного архива Нижегородской области в г. Арзамас, что способствует популяризации исторической науки, краеведения и архивного дела в ПФО.

Распоряжением Правительства Саратовской области от 7 июля 2005 г. на базе филиала Государственного архива Саратовской области (ГАСО) в г. Энгельсе создано еще одно уникальное государственное областное учреждение «Государственный исторический архив немцев Поволжья в г. Энгельсе». Проектирование этого архива началось еще в середине 1990-х гг., и финансирование осуществлялось как из федерального бюджета РФ, так и со стороны Германии. Начальник Управления по делам архивов Правительства Саратовской области В. А. Радионов отметил: «Соотношение количества дел по немецкой тематике к общему объему архивных документов стало мерилем вложения средств германской стороной в строительство и реконструкцию филиала ГАСО (80% от стоимости проекта) и основанием для принятия решения о наименовании архива. Кроме того, в договоре о выделении гранта есть условие, согласно которому после ввода в эксплуатацию здания архивохранилища исполнительная власть региона решает вопрос о придании филиалу самостоятельного статуса и возвращении ему немецкого названия». Его создание должно «способствовать дальнейшему развитию архивного дела в регионе, расширению международных связей в плане удовлетворения возрастающего интереса к документам архива ученых и потомков немецких колонистов, проживающих в различных странах мира, интенсивному использованию документального наследия российских немцев» [7, с. 137].

Таким образом, во-первых, в условиях нового контура развития архивной отрасли страны одной из задач региональных архивных учреждений является изучение и использование имеющегося опыта функционирования филиальной сети государственных архивов. Во-вторых, как следует из изложенного материала, продолжаются реорганизации, преобразования и ликвидации филиальной сети на региональном уровне, поэтому, на наш взгляд, этот вопрос может быть рассмотрен на заседании Научно-методического совета архивных учреждений ПФО. В-третьих, основными причинами преобразования филиалов региональных государственных архивов в районно-городские государственные архивы стало сокращение региональных бюджетных средств на содержание филиалов. В-четвертых, как показывает опыт работы региональных архивов Нижегородской, Оренбургской, Самарской и Саратовской областей, филиальная сеть госархивов полностью себя оправдывает и позволяет сохранить документальное богатство страны и создать лучшие условия для его эффективного использования. Итак, при реформировании региональной архивной отрасли необходимо сохранить существующие филиалы государственных архивов ПФО, а в дальнейшем развить этот опыт работы в других республиках, краях и областях округа.

Список использованных источников и литературы

1. Бурангулов Б. В. История государственной архивной службы Башкортостана. 1919—1990 гг. Уфа : РИЦ БашГУ, 2009.
2. Государственный архив Нижегородской области в г. Балахна [Электронный ресурс]. URL: <http://www.archiv.nnov.ru>
3. Государственный архив Оренбургской области [Электронный ресурс]. URL: <http://www.orenarhiv.ru>
4. Ибрагимов Д. И. История архивной службы Республики Татарстан (вторая половина XX — начало XXI в.). Казань, 2011.
5. Катренко К. А. Из истории архивного дела и деятельности архивных учреждений Самарской области // Вестник архивиста. 2009. № 2.
6. Отчет о работе филиала Государственного бюджетного учреждения «Государственный архив Оренбургской области» в г. Бугуруслане за 2013 год [Электронный ресурс]. URL: <http://www.orenarhiv.ru/gbugaoo>
7. Радионов В. А. Еще раз о создании исторического архива немцев Поволжья // Отечественные архивы. 2006. № 1.
8. Центральный исторический архив Республики Башкортостан (ЦИА РБ). Ф. Р-1422. Оп. 1. Д. 277.
9. ЦИА РБ. Ф. Р-933. Оп. 9. Д. 2414.
10. ЦИА РБ. Ф. Р-1422. Оп. 1. Д. 575.

Поступила в редакцию 22.07.2015 г.

Бурангулов Байрас Вакилович, кандидат исторических наук, доцент
Башкирский государственный университет
Российская Федерация, Республика Башкортостан, 450076, г. Уфа, ул. Заки Валиди, 32
E-mail: bajras-burangulov@yandex.ru

UDC 930.25 (470.4/.5) "194/200"

B. V. Burangulov**Managing the branch network activity of regional state archives of the Volga federal district (late XX — early XXI century)**

This article outlines the origin of the branch network of republican, regional and local state archives of the Volga Federal District (PFD) since 1940s, i.e. since the establishment of the branches till present time. It shows the activities of PFD regional archives on acquisition and storage of documents, their use in different purposes. The paper states the necessity of preserving the existing branches of state archives of Nizhny Novgorod, Orenburg, Samara, Saratov regions, as well as applying their experience to other regions of the country.

Key words: history, state archive, Volga Federal District, Republic of Bashkortostan, Republic of Tatarstan, Nizhny Novgorod region, Orenburg region, Samara region, Saratov region.

Burangulov Bayras Vakilovich, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor
Bashkir State University
Russian Federation, Republic of Bashkortostan, 450074, Ufa, ul. Zaki Validi 32
E-mail: bajras-burangulov@yandex.ru

References

1. Burangulov B. V. *Istoriya gosudarstvennoy arkhivnoy sluzhby Bashkortostana. 1919—1990 gg.* [History of the State Archival Service of Bashkortostan. 1919—1990 years]. Ufa, 2009.
2. *Gosudarstvennyy arkhiv Nizhegorodskoy oblasti v g. Balakhna.* [The State Archive of the Nizhny Novgorod Region in Balakhna]. Available at: <http://www.archiv.nnov.ru>.
3. *Gosudarstvennyy arkhiv Orenburgskoy oblasti* [The State Archive of the Orenburg region]. Available at: <http://www.orenarhiv.ru>.
4. Ibragimov D. I. *Istoriya arkhivnoy sluzhby Respubliki Tatarstan (vtoraya polovina XX — nachalo XXI v.)* [History of Archival Service of the Republic of Tatarstan (the second half of XX — the beginning of XXI century)]. Kazan, 2011.
5. Katrenko K. A. Iz istorii arkhivnogo dela i deyatelnosti arkhivnykh uchrezhdeniy Samarskoy oblasti [From the history of archival work and activities of archive institutions of Samara Province]. *Vestnik arkhivista - Herald of an archivist*, 2009, no 2, pp. 156-164.
6. *Otchet o rabote filiala Gosudarstvennogo byudzhetskogo uchrezhdeniya «Gosudarstvennyy arkhiv Orenburgskoy oblasti» v g. Buguruslane za 2013 god* [Report on the branch of the State Budget Institution “State Archive of the Orenburg region” in Buguruslan for 2013]. Available at: <http://www.orenarhiv.ru/gbugaoo>. (In Russ.)
7. Radionov V. A. Eshche raz o sozdaniy istoricheskogo arkhiva nemtsev Povolzhya [Again on the establishment of historical archives of the Volga Germans]. *Otechestvennye arkhivy*, 2006, no 1, pp. 137-140.
8. *Tsentrallyy istoricheskiy arkhiv Respubliki Bashkortostan (TsIA RB)* [Central Historical Archives of the Republic of Bashkortostan]. F. R-1422. Op. 1. D. 277.
9. TsIA RB. F. R-933. Op. 9. D. 2414.
10. TsIA RB. F. R-1422. Op. 1. D. 575.